



COMUNE DI BISACQUINO

CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO



OGGETTO: CAPITOLATO D'APPALTO inerente la procedura aperta per l'affidamento del "Servizio temporaneo di raccolta, spazzamento, trasporto e conferimento allo smaltimento dei rifiuti solidi urbani differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati del Comune di Bisacchino".

PREMESSA

Il Comune di Bisacchino ha già da tempo avviato un sistema di raccolta differenziata ottenendo ottimi risultati.

I dati relativi agli anni trascorsi, dai quali risulta una produzione di rifiuti media complessiva di tonnellate 1.250,00 circa di RSU, con il traguardo medio del 65% di raccolta differenziata, suddivisi come di seguito:

- 1. frazione indifferenziata: q.li 4.660**
- 2. frazione organica: q.li 4.683**
- 3. frazione secca riciclata: q.li 3.155**

Dati riguardanti il comune di Bisacchino:

- Superficie territoriale: **65 kmq;**
- Popolazione attualmente residente: **4.500 abitanti**
- Numero abitanti per chilometro quadrato: **56,31;**
- Zona altimetrica: **Collina interna con altitudine del centro pari a 744 m;**
- **Comune montano;**
- Classificazione sismica: **2 (sismicità media);**
- Pianificazione urbanistica: **PRG;**
- Nuclei familiari: **2.071;**
- Utenze domestiche: **3.084;**
- Utenze non domestiche: **230.**

È stato stabilito dalla Regione Siciliana che è necessario ottenere una condizione di funzionalità a regime che garantisca:

- 1. il raggiungimento del 65% di raccolta differenziata;**
- 2. la riduzione della spesa attraverso la gestione integrata e coordinata del servizio di gestione dei rifiuti in aree territoriali omogenee.**

Valutati tutti i dati e le esperienze avviate in ambito nazionale che confermano che i circuiti tradizionali di raccolta differenziata basate sulla dislocazione di diversi tipi di contenitori stradali per la raccolta differenziata, senza una modifica del sistema di raccolta dell'indifferenziato e della struttura complessiva del servizio, non sono in grado di garantire alti livelli di materiali recuperabili sia in termini di qualità che di quantità.

Tenuto conto che il Comune di Bisacchino, al fine di ottemperare a quanto previsto dalla normativa europea, nazionale e regionale, intende organizzare il proprio sistema di gestione dei rifiuti attraverso l'adozione di

modelli innovativi di raccolta delle frazioni recuperabili dei rifiuti urbani ritenendo fondamentale, per il raggiungimento degli obiettivi imposti dagli obblighi di legge, adottare un sistema di raccolta differenziata della frazione organica correlata ai sistemi di raccolta delle frazioni secche (carta, vetro, plastica ecc).

Il metodo stradale, oltre al mancato raggiungimento di risultati soddisfacenti, lamenta numerosi punti critici principalmente legati all'aspetto estetico e alla presenza sul territorio di contenitori, spesso maleodoranti e camion di notevoli dimensioni, i quali causano un considerevole impatto ed inquinamento ambientale soprattutto in considerazione della conformazione del nostro Comune il quale si caratterizza per essere costituito sostanzialmente da piccole viuzze, cortili, piazze antistanti chiese, archi, scalinate, ecc..

Pertanto, tenuto conto di queste criticità, appare assolutamente sconsigliato l'applicazione del metodo di raccolta attraverso l'uso di cassonetti stradali preferendosi ad esso la raccolta porta a porta.

D'altro canto si è già potuto sperimentare che, proprio la conformazione del paese, l'inesistenza di frazioni collegate al Comune, consente di fare un'ottima raccolta porta a porta contenendo i costi del servizio.

I servizi che, attraverso questo piano d'intervento, saranno assicurati sono i seguenti:

- ❖ raccolta dei rifiuti solidi urbani sia in forma indifferenziata che differenziata, nelle diverse modalità operative e nel rispetto della normativa di settore comprese le attività di trasporto;
- ❖ recupero e riciclaggio di componenti dei rifiuti solidi urbani, favorendo la selezione e sviluppando i trattamenti di valorizzazione delle materie recuperabili e riciclabili;
- ❖ smaltimento dei rifiuti solidi urbani e assimilati nel rispetto della sicurezza ambientale;
- ❖ spazzamento e pulizia di aree pubbliche quali strade, piazze, marciapiedi, ecc..

Art. 1

Periodo di affidamento del servizio

Il periodo di riferimento per l'affidamento del servizio sarà pari a 32 settimane a far data dalla data di affidamento del servizio.

Inoltre, qualora si dovessero protrarre i termini di applicabilità dell'art. 50 e 54 del TUEL e/o dell'art. 191 del D.lgs n. 152/2006, il Sindaco potrà affidare il servizio de quo, all'operatore selezionato, anche oltre il termine della presente procedura;

Art. 2

Descrizione del servizio

Il servizio da effettuare consiste nella raccolta, trasporto e conferimento degli RSU prodotti nel comune di Bisacquino, oltre che allo spazzamento delle aree urbane, come appresso indicate:

- a. **Raccolta** differenziata porta a porta degli RSU nel territorio urbano del comune di Bisacquino, da effettuare dalle ore 08:00 alle ore 14:00, secondo il seguente calendario:

- 1) Lunedì organico;
- 2) Martedì vetro/cartone con alternanza quindicinale;
- 3) Mercoledì organico;
- 4) Giovedì indifferenziata;
- 5) Venerdì organico;
- 6) Sabato plastica;
- 7) Svuotamento nei giorni di martedì, giovedì e sabato dei cestini porta rifiuti nel territorio urbano;

b. conferimenti

1. Conferimento materiali ingombranti, RAEE, ecc..., con cadenza quindicinale, consegnati dai cittadini presso l'apposita area individuata dall'amministrazione, ai relativi centri di filiera;

c. Spazzamento:

1. Spazzamento dell'area mercatale con cadenza quindicinale;
2. Spazzamento **giornaliero (entro le ore 09:00)** delle seguenti vie:
 - corso Umberto, via Roma, corso Triona, via Carmine, via Decano Di Vincenti, via Mons. Giovanni Bacile, via Del Giorgio, piazza Triona, via Calvario, via XXIV Maggio;

- d. **Trasporto** dal territorio del Comune di Bisacquino, con cadenza giornaliera in riferimento al prodotto proveniente dalla raccolta, di:
1. rifiuti indifferenziati presso le discarica di volta in volta autorizzate dalla Regione Siciliana;
 2. rifiuti provenienti dalla frazione organica e dalla raccolta differenziata (carta, cartone, vetro, alluminio, plastica, etc.), presso gli impianti da individuare con le procedure previste dal Codice dei Contratti;
- e. **Fornitura** di tutti i cassonetti che dovessero rendersi necessari per il funzionamento della raccolta con un massimo di n.50 da lt. 50 a lt. 1100, da concordare con gli uffici comunali;
- f. **Servizio straordinario** aggiuntivo ai precedenti 1-2-3-4-5-6, per tutte le attività commerciali del territorio urbano per l'intero mese di agosto 2019:
- 1) Lunedì vetro;
 - 2) Martedì carta/cartone;
 - 3) Mercoledì plastica;
 - 4) Giovedì carta/cartone;
 - 5) Venerdì vetro;
 - 6) Sabato plastica;

Art. 3

Quantificazione dei Costi

Per detto servizio si è prodotto il seguente quadro economico di riferimento con le seguenti condizioni operative:

- ❖ n° 144 ore lavorate settimanalmente per operatori di II° livello B per la raccolta RSU e spazzamento;
- ❖ n° 36 ore settimanali per autista terzo livello B per trasporto RSU nei centri di filiera;
- ❖ n° 02 gasoloni da 5 mc autocompattanti con alza porta bidoni;
- ❖ n° 02 autocompattatori da 12 mc con alza porta bidoni e cassonetti;
- ❖ n° 01 autocompattatori da mc. 10 con alza cassonetti;
- ❖ Previsto il dieci per cento in aumento rapportato al costo comprensivo di cui alle precedenti voci per le spese generali e l'utile d'impresa:

periodo del servizio 32 settimane

144 ore da assegnare ad operatori di livello 2° B. e 36 ore da assegnare ad operatori di livello 3° B	114.986,04
Numero due gasoloni da 5 mc	4.923,08
Numero due autocompattatori da 12 mc	51.692,31
Numero uno autocompattatore da 10 mc	18.461,54
I° totale	190.062,97
utile e spese generali 10% del costo del servizio	19.006,30
II° totale	209.069,26
iva 10%	20.906,93
TOTALE SERVIZIO	229.976,19

Il contratto da applicare agli operatori dovrà essere "FISE ASSOAMBIENTE - CCNL per i dipendenti di imprese e società esercenti Servizi Ambientali" vigente alla data della stipula;

Il costo unitario dei mezzi d'opera, quali gasoloni ed autocompattatori, tiene conto del costo del consumo del carburante per il periodo di utilizzo oltre alle spese per la messa in marcia dei mezzi ed i relativi costi di ammortamento dell'acquisto in un periodo di sette anni.

In detto piano finanziario sono stati inseriti il 10% di spese generali ed utile d'impresa oltre iva al 10% come per legge.

RIEPILOGO DEI COSTI

- Importo soggetto a ribasso d'asta: **€ 209.069,26**
- Durata: **32 Settimane**
- Costo del Servizio Settimanale: **€ 6.533,41**

Art. 4

Operatori economici ammessi a partecipare

Sono ammessi a partecipare esclusivamente gli operatori che siano in possesso dei seguenti requisiti da comprovare in sede di procedura di gara.

Tutti i requisiti, come sotto specificati, devono essere posseduti alla data di presentazione delle domande e devono essere mantenuti sino alla conclusione dell'affidamento:

- *Di ordine generale*: non trovarsi in alcuna delle fattispecie di esclusione contemplate dalle norme vigenti sugli affidamenti degli appalti pubblici;
- *Iscrizione alla "White List"*: (con istruttoria completata) presso la Prefettura territorialmente competente (da ritenere obbligatoria ai sensi di quanto chiarito dall'ANAC, Atto n. 1, 21/01/2015);
- *Di idoneità professionale*: iscrizione all'albo nazionale Gestori ambientali per la categoria 1 (raccolta e trasporto di rifiuti urbani), classe F (sotto i 5.000 abitanti), categoria 4, classe F (rifiuti speciali non pericolosi) e categoria 5, classe F (rifiuti speciali pericolosi);
Attività aggiuntive alla categoria 1: gestione dei centri di raccolta dei rifiuti;
Attività aggiuntiva alla categoria 5: raccolta e trasporto dei rifiuti speciali pericolosi.
- *Di avere* già svolto un servizio similare in comuni di pari popolazione per un periodo non inferiore a mesi 6.
- *Di capacità economico-finanziaria*: fatturato annuo nell'ultimo triennio, relativo a servizi analoghi a quelli in affidamento, almeno pari all'importo a base di affidamento;

Art. 5

Modalità di individuazione degli operatori economici

La procedura di gara è finalizzata ad individuare l'operatore economico a cui il Sindaco ordinerà l'esecuzione del servizio per il periodo di cui all'art. 1.

Art. 6

Sede e modalità di esecuzione del servizio

Il servizio è svolto nel centro abitato del Comune di Bisacquino l'operatore economico deve garantire l'efficienza del servizio e l'ottimale espletamento delle attività secondo quanto specificato al superiore art. 2 nell'osservanza delle direttive impartite dall'Amministrazione che vigilerà sulla regolare esecuzione dell'affidamento.

Art. 7

Clausole risolutorie

Di seguito si riportano le clausole risolutorie così come disposte dalla Delibera di Giunta Comunale n° 275 del 31/12/2018:

1. *"questa amministrazione può revocare anticipatamente, in qualsiasi momento e senza alcun preavviso, l'incarico di che trattasi, con l'impegno di corrispondere il dovuto per i giorni di effettivo servizio nel caso che vengano avviate le attività ordinarie previste dall'L.R. 9/2010, nonché al 30/11/2017 (salvo eventuali proroghe) data ultima di ricorso a speciali forme di gestione*

*rifiuti come da Ordinanza n° 04 e 05/Rif del 2017 del Presidente della Regione Siciliana o nel caso in cui il servizio sia reso dalla SRR Palermo Provincia Ovest S.C.P.A.". Pertanto, il contratto di appalto di Servizio con l'operatore economico aggiudicatario, potrà avere anche una durata inferiore ai giorni previsti dalla procedura di gara disposta ai sensi del D.lgs 50/2016 e potrà avvenire con affidamenti anche mensili tramite Ordinanza Sindacale ai sensi e per gli effetti dell'art. 50 comma 5 del TUEL, **senza che l'operatore economico individuato abbia nulla a che pretendere;***

Art. 8

Clausola sul personale

Di seguito si riportano le clausole risolutorie così come disposte dalla Delibera di Giunta Comunale n° 275 del 31.12.2018:

- 1. "ai sensi dell'art.50 del D.lgs.vo n. 50 del 19.04.2016 la ditta aggiudicataria dovrà "prioritariamente" impiegare nel servizio il personale operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente che sia in possesso dei requisiti di cui alla L.R. n. 9/2010 e ss.mm.ii e delle ordinanze del Presidente della Regione Siciliana e dai successivi accordi sindacali, che al 31/12/2009, svolgeva la propria attività lavorativa nel territorio del comune di Bisacchino in qualità di personale dell'ex ATO PA 2, come da disposizione ed elenco allegato alla nota inviata dal commissario straordinario della SRR Palermo Provincia Ovest S.C.P.A, assunta al prot. dell'Ente al n° 11316 del 10/07/2017 e successiva integrazione assunta al prot. dell'Ente al n° 11794 del 18/07/2017".*

Art. 9

Richiesta di informazioni

Chiarimenti ed approfondimenti sulla procedura in oggetto possono essere richiesti presso il Comune di Bisacchino tel 091/8309111 Fax: 091/8309136, pec: utc@pec.comune.bisacchino.pa.it

Art. 10

Offerta Migliorativa da disciplinare di gara

L'aggiudicazione del servizio avverrà alla migliore offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95 del D.lgs 50/2016, determinata da una commissione giudicatrice, nominata dalla stazione appaltante ai sensi dell'articolo 77 del Codice e da quanto previsto dall'art. 8 della L.R. 12/2011, sulla base dei sotto descritti criteri e sotto-criteri di valutazione e relativi pesi e sottopesi indicati nel disciplinare di gara.

I servizi e le forniture aggiuntive previste nella procedura di gara secondo quando indicate nel disciplinare dovranno essere eseguite entro le prime 20 settimane di affidamento del servizio e concordate con il responsabile unico del procedimento.

L'offerta migliorativa farà parte integrante del contratto.

La mancata esecuzione entro i termine sopra indicato comporterà l'immediata risoluzione contrattuale, l'incameramento delle polizze e la conseguenziale segnalazione alle autorità competenti (ANAC etcc).

Bisacchino lì 31/12/2018

 **Il Responsabile Unico del Procedimento.**
Ing. Salvatore Paolo Giola